

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 1 de 34

## CONTENIDO

1	OBJETIVO .....	3
2	DESTINATARIOS .....	3
3	GLOSARIO .....	3
4	ETAPAS DE LA CONTRATACIÓN:.....	5
4.1	PLANEACIÓN:.....	5
4.1.1	Plan Anual de adquisiciones: .....	6
4.1.2	Estudios y documentos previos:.....	6
4.1.3	Análisis del sector y estudios de mercado: .....	7
4.1.4	Riesgos: .....	7
4.2	SELECCIÓN .....	7
4.3	CONTRATACIÓN:.....	8
4.4	EJECUCIÓN: .....	9
4.4.1	Modificaciones.....	9
4.4.2	Garantías .....	10
4.4.3	Control y vigilancia a la ejecución contractual.....	11
4.4.4	Asuntos presupuestales, financieros y de pago .....	18
4.4.5	Sanciones en la ejecución de los contratos .....	19
4.4.6	Terminación .....	19
4.5	LIQUIDACIÓN.....	20
5	MODALIDADES DE CONTRATACIÓN: .....	21

Elaborado por:  Nombre: Jaime Eduardo López Torres  Cargo: Coordinador del Grupo de Trabajo de Contratación  Firma: (Original firmado)	Revisado y Aprobado por:  Nombre: Leonardo Ortiz Mendieta Cargo: Director Administrativo  Firma: (Original firmado)  Nombre: Angélica María Acuña Porras Cargo: Secretaria General  Firma: (Original firmado)	Aprobación Metodológica por: Nombre: Juan Pablo Herrera Saavedra Cargo: Representante de la Dirección para el Sistema de Gestión de Calidad  Fecha: 2017-10-10  Firma: (Original firmado)
--	---	---

Cualquier copia impresa, electrónica o de reproducción de este documento sin la marca de agua o el sello de control de documentos, se constituye en copia no controlada.

5.1	LICITACIÓN PÚBLICA.....	21
5.2	SELECCIÓN ABREVIADA.....	22
5.3	CONCURSO DE MÉRITOS.....	23
5.4	CONTRATACIÓN DIRECTA.....	23
5.4.1	CONTRATOS INTERADMINISTRATIVOS.....	24
5.4.2	CONTRATOS CUANDO NO EXISTA PLURALIDAD DE OFERENTES EN EL MERCADO.....	24
5.4.3	CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN, O PARA LA EJECUCIÓN DE TRABAJOS ARTÍSTICOS QUE SOLO PUEDEN ENCOMENDARSE A DETERMINADAS PERSONAS NATURALES.....	25
5.4.4	CONTRATOS DE ARRENDAMIENTO Y DE ADQUISICIÓN DE BIENES INMUEBLES.....	25
5.5	MÍNIMA CUANTÍA.....	25
5.6	OTRAS.....	26
5.6.1	Convenios de Asociación.....	26
5.6.2	Convenios para la asignación de funciones administrativas a particulares.....	26
5.6.3	Convenios Especiales de Cooperación.....	26
5.6.4	Convenios con Organismos de Cooperación Internacional.....	27
5.6.5	Asociaciones Público Privadas.....	27
6	GENERALIDADES.....	27
6.1	PRINCIPIOS.....	27
6.2	INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES PARA CONTRATAR.....	28
6.3	COMITÉS DE CONTRATACIÓN.....	28
6.3.1	COMITÉ EVALUADOR.....	28
6.3.2	COMITÉ ASESOR EN CONTRATACIÓN.....	30
6.4	MANEJO DE CONTROVESIAS Y SOLUCIÓN DE CONFLICTOS.....	33
6.5	MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	33
6.6	VIGENCIA, EDICIÓN, PUBLICACIÓN Y ACTUALIZACIÓN DEL PRESENTE MANUAL DE CONTRATACIÓN.....	33
6.7	REFORMA, DEROGACIÓN, RENOVACIÓN Y AJUSTES AL MANUAL DE CONTRATACIÓN.....	33
7	DOCUMENTOS RELACIONADOS.....	34
8	RESUMEN CAMBIOS RESPECTO A LA ANTERIOR VERSIÓN.....	34

## 1 OBJETIVO

El presente manual de contratación de la Superintendencia de Industria y Comercio es un instrumento interno enmarcado dentro del Sistema Integrado de Gestión, del cual se desprenden los procedimientos de la actuación contractual y que tiene por objetivo establecer internamente los procesos y etapas de contratación de la entidad, de conformidad con el Estatuto General de Contratación, los principios aplicables y los lineamientos emitidos por la Agencia Nacional de Contratación Pública –Colombia Compra Eficiente–, con el fin de garantizar las funciones propias de la Superintendencia en la adquisición de bienes y servicios.

## 2 DESTINATARIOS

La Superintendencia de Industria y Comercio es un establecimiento público del orden nacional del sector descentralizado de carácter técnico adscrito al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, con personería jurídica, autonomía administrativa, financiera y presupuestal cuyas funciones incluyen atribuciones en materia de protección al consumidor, de competencia y propiedad industrial, entre otras.

## 3 GLOSARIO

Los partícipes en la actividad contractual de la Superintendencia de Industria y Comercio, deberán aplicar y cumplir con la normatividad vigente del Estatuto General de Contratación, los principios que rigen la Función Pública y demás normas, manuales, procedimientos, lineamientos e instructivos concordantes.

Jerarquía de la norma	Numero/ Fecha	Título	Artículo	Aplicación Específica
Constitución Política de Colombia	de 1991	Constitución Política de Colombia	Aplicación Total	Aplicación Total
Ley	80 de 1993	Por la cual se expide el Estatuto General de la Contratación de la Administración Pública.	Aplicación Total	Aplicación Total
Ley	489 de 1998	Por la cual se dictan normas sobre la organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional, se expiden las disposiciones, principios y reglas generales para el ejercicio de las atribuciones	Arts. 9 al 12	Regula la figura de delegación

Jerarquía de la	Numero/	Título	Artículo	Aplicación Específica
		previstas en los numerales 15 y 16 del artículo 189 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones.		
Ley	590 de 2000	Por la cual se dictan disposiciones para promover el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresa.	Aplicación Total	Aplicación Total
Ley	594 de 2000	Por la cual se dicta la Ley General de Archivos	Aplicación Total	Aplicación Total
Ley	850 de 2003	Por medio de la cual se reglamentan las veedurías ciudadanas	Aplicación Total	Aplicación Total
Ley	1150 de 2007	Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con recursos públicos.	Aplicación Total	Aplicación Total
Ley	1474 de 2011	Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de acto de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública.	Aplicación Total	Aplicación Total
Ley	1437 de 2011	Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.	Aplicación Total	Aplicación Total
Decreto Ley	019 de 2012	Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública.	Aplicación Total	Aplicación Total
Decreto	1082 de 2015	Por el cual se expide el Decreto único reglamentario del sector administrativo de Planeación Nacional.	Aplicación Total	Aplicación Total

Jerarquía de la	Numero/	Título	Artículo	Aplicación Específica
Decreto	092 de 2017	Por el cual se reglamenta la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política.	Aplicación Total	Aplicación Total
Manuales y guías expedidos por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente–	N/A	N/A	Aplicación Total	Aplicación Total
Procedimientos, formatos, instructivos y lineamientos, de conformidad con el Sistema Integrado de Gestión de Calidad.	N/A	N/A	Aplicación Total	Aplicación Total

#### 4 ETAPAS DE LA CONTRATACIÓN:

##### 4.1 PLANEACIÓN:

Corresponde a la etapa previa de contratación, en donde se determina la necesidad, conveniencia y oportunidad para la adquisición de un bien, obra y servicio.

La Etapa de Planeación, es la fase preparatoria en la que se formulan los estudios para cada proceso de contratación para la selección objetiva y ejecución de los contratos o los convenios.

##### Planeación para convenios y contratos interadministrativos.

Para los convenios y contratos interadministrativos suscritos bajo la modalidad de contratación directa, cada Entidad debe realizar los estudios previos, analizar y recopilar la documentación previa, de conformidad con sus procedimientos internos. La SIC en todo caso, deberá llevar numeración propia y construir el respectivo expediente contractual.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 6 de 34

En esta etapa la entidad debe incorporar los criterios ambientales de sostenibilidad en los procesos de contratación de bienes, servicios y obras, de conformidad con lo contenido en los siguientes formatos y procedimientos:

SC03-F20 Programa de compras Públicas Sostenibles

SC03-F01 Proceso de Gestión Ambiental

#### **4.1.1 Plan Anual de adquisiciones:**

La Superintendencia de Industria y Comercio deberá realizar la planeación anual para la adquisición de bienes y servicios, mediante la elaboración y actualización de un instrumento que contenga las necesidades de la entidad de conformidad con su función institucional, denominado: -Plan Anual de Adquisiciones de Bienes y Servicios-, el cual deberá contener la programación para la adquisición de estos durante cada vigencia fiscal.

Para realizar cualquier tipo de contratación, deberá encontrarse la necesidad de la adquisición del bien, obra o servicio, registrada y aprobada en el presente instrumento.

Para su elaboración y actualización, se debe remitir al procedimiento DE01-P07 Formulación y Actualización del Plan Anual de Adquisiciones – PAA

#### **4.1.2 Estudios y documentos previos:**

Corresponde a aquellos documentos que permiten ser el soporte para la elaboración de proyectos de pliegos, pliegos de condiciones y contrato, de conformidad con cada modalidad de contratación y teniendo como mínimo los siguientes elementos:

La descripción de la necesidad que la Superintendencia pretende satisfacer con el Proceso de Contratación.

El objeto a contratar y sus especificaciones.

La modalidad de selección del contratista y su justificación, incluyendo los fundamentos jurídicos.

El valor estimado del contrato y la justificación del mismo.

Los criterios para seleccionar la oferta más favorable (cuando aplique).

El análisis de Riesgo y la forma de mitigarlo.

Las garantías a exigir en el Proceso de Contratación y su justificación.

La indicación de si el Proceso de Contratación está cobijado por un Acuerdo Comercial.

Los elementos mínimos previstos se aplicarán y complementarán, con los elementos exigidos de manera puntual en cada modalidad de contratación.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 7 de 34

Para su elaboración deberá remitirse a los siguientes formatos y procedimiento:

GA01-F01 Formato Estudio Previo Contratación Directa  
GA01-F02 Formato Estudio Previo Mínima Cuantía  
GA01-F03 Formato Estudio Previo Otras Modalidades de Contratación  
GA01-P02 Procedimiento Etapa de Planeación

#### **4.1.3 Análisis del sector y estudios de mercado:**

El área que requiere la necesidad de contratación, deberá realizar el análisis del sector económico relativo al proceso de contratación, de conformidad con los lineamientos y guías expedidos para ello y dejar constancia en los documentos de la etapa de planeación, desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis del riesgo.

#### **4.1.4 Riesgos:**

Los riesgos en materia de contratación estatal, son aquellas circunstancias que se presentan durante la ejecución del contrato y pueden afectar la ecuación financiera o económica del mismo. Mediante documento CONPES No. 3714 de 2001 enuncia determinados riesgos previsible, que deberán ser asumidos por la parte contractual que esté en disposición de evaluarlos, controlarlos o administrarlos.

Para su elaboración deberá remitirse a los siguientes formatos y procedimiento:

GA01-P02 Procedimiento Etapa de Planeación

## **4.2 SELECCIÓN**

La presente etapa dependerá de la modalidad de contratación que se adelante para la adquisición de bienes, servicios u obras en la Entidad, se deberá atender lo contenido en los procedimientos establecidos para ello en el Sistema de Gestión de Calidad.

La etapa de selección es la intermedia entre la etapa de planeación y la de contratación, en la que a partir de las labores desarrolladas en la primera, se realiza la selección de los contratistas con quienes se suscribirá contrato con el fin de dar cumplimiento a las labores a cargo de la Entidad. Esta comprende a su vez, cada una de las etapas de los procedimientos de selección (los cuales se encuentran descrito en distintos procedimientos según el tipo de modalidad elegido por la Entidad).

La Etapa de Selección, está compuesta por las fases que componen las modalidades de selección, Inicia con la apertura del proceso de selección y culmina con la

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 8 de 34

celebración, perfeccionamiento y cumplimiento de los requisitos de legalización del contrato. Durante esta etapa se adelanta el proceso de selección del contratista a través de cualquiera de las siguientes modalidades: Licitación Pública, Selección Abreviada, Concurso de Méritos, Contratación Directa o Mínima Cuantía.

Para su elaboración y trámite, se debe remitir procedimiento GA01-P03 Etapa de Selección

### 4.3 CONTRATACIÓN:

La etapa de contratación es aquella en la que se realizan todas las acciones tendientes a llevar a cabo el perfeccionamiento y legalización de los contratos, convenios o comunicaciones de aceptación de la oferta. Este procedimiento se adelanta una vez se han surtido las actividades propias de los procedimientos derivados de cada una de las modalidades de contratación.

La presente etapa es previa para dar inicio a la ejecución contractual, para lo cual se requiere de la elaboración del contrato por parte del Grupo de Trabajo de Contratación y del cumplimiento de los siguientes requisitos:

1. **DE PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO:** Se entiende perfeccionado el contrato cuando se logre acuerdo sobre el objeto y la contraprestación y éste se eleve a escrito, es decir, cuando las partes firmen el respectivo contrato.
2. **DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO:** Se da cuando se realice el registro presupuestal y se apruebe por parte de la entidad la (s) garantía (s) constituida (s) por el contratista, si fue requerida y/o la suscripción del acta de inicio, si a ello hubiere lugar.

**Registro presupuestal:** Es la operación mediante la cual se perfecciona el compromiso, se afecta de forma definitiva la apropiación y se verifica en el documento expedido por el responsable del presupuesto, el cual certifica el monto de los recursos que respaldan el compromiso.

**Constitución de garantía (s):** Es aquella que se exige al contratista para garantizar el cumplimiento del objeto contractual, la calidad del bien o servicio contratado, el correcto y la buena inversión del anticipo, el pago de salarios y prestaciones sociales, según sea el caso; y de manera anexa las que se requieran como la garantía de responsabilidad civil extracontractual.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 9 de 34

**Nota 1:** Si en el contrato se establece la necesidad de suscripción de acta de inicio, la ejecución del contrato no podrá iniciar sin el cumplimiento de este requisito previo, el cual debe surtirse una vez cumplidos los requisitos de perfeccionamiento y ejecución mencionados anteriormente.

Para su elaboración y trámite, se debe remitir al procedimiento GA01-P04 Etapa de Contratación

#### 4.4 EJECUCIÓN:

Una vez se han cumplido los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del contrato se da inicio al mismo mediante la suscripción, entre el contratista y el interventor/supervisor del acta de inicio del contrato momento en cual empiezan a desarrollarse las obligaciones consagradas en el contrato, en caso de haberse pactado, o como se haya definido en el contrato.

Durante la ejecución del contrato, el contratista debe efectuar y acreditar ante el supervisor o interventor, como requisito previo para proceder con el pago, la realización de los aportes mensuales al Sistema General de Seguridad Social.

En el caso de personas naturales, éstas deben hacer aportes obligatorios en calidad de independientes a salud, pensiones y a la administradora de riesgos laborales y en el caso de personas jurídicas se debe certificar estar al día en los aportes parafiscales, de conformidad con lo establecido en la Ley.

##### 4.4.1 Modificaciones

Durante la ejecución del contrato, se puede presentar situaciones en la ejecución de los contratos que conllevan a la suscripción de las siguientes modificaciones:

1. **ADICIÓN:** Se presenta cuando, para el cumplimiento del objeto contractual se hace necesario agregar un presupuesto adicional al inicialmente pactado. El valor adicional sólo puede efectuarse hasta por el 50% del valor inicial del contrato expresado éste en salarios mínimos legales mensuales vigentes.
2. **PRÓRROGA:** Es una modificación al contrato en relación con la necesidad de ampliar el plazo de ejecución del mismo.
3. **SUSPENSIÓN:** La suspensión del contrato consiste en la detención temporal o interrupción de su ejecución, por razones especiales de fuerza mayor, caso fortuito, o por razones de conveniencia, las cuales deben ser previamente analizadas y avaladas por el supervisor o interventor del contrato.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 10 de 34

4. La suspensión no amplía el plazo contractual pactado inicialmente.
5. La suspensión de la ejecución del contrato se hará constar en documento firmado por las partes del contrato y conlleva a la obligación por parte del contratista de ampliar las garantías constituidas inicialmente, si fueron pactadas.
6. **CESIÓN DEL CONTRATO:** La normatividad vigente, señala que los contratos estatales son intuitu personae y, en consecuencia, una vez celebrados no podrán cederse sin previa autorización escrita de la entidad contratante. Así mismo, la cesión procede si llegare a sobrevenir inhabilidad o incompatibilidad en el contratista, previa dicha autorización.
7. **OTRAS MODIFICACIONES:** Es una modificación de los contratos estatales de cualquiera de sus cláusulas establecidas en el contrato, diferentes a las anteriores, siempre y cuando no se altere el objeto del mismo.

**Nota 2:** Toda modificación a los contratos, deberá ser solicitada y debidamente justificada por el supervisor o interventor de éstos, al ordenador del gasto y contar con la aceptación escrita del contratista.

Para su elaboración y trámite, se debe remitir al respectivo procedimiento GA01-P05 Etapa de Ejecución

#### 4.4.2 Garantías

Ante los riesgos que se pueden presentar en la contratación, las garantías deben amparar el cumplimiento de las obligaciones surgidas en favor de las Entidades Estatales con ocasión de:

La presentación de las ofertas

Los contratos y su liquidación; y

Los riesgos a los que se encuentran expuestas las Entidades Estatales, derivados de la responsabilidad extracontractual que pueda surgir por las actuaciones, hechos u omisiones de sus contratistas y subcontratistas.

En los procesos de contratación los oferentes o contratistas podrán otorgar, como mecanismos de cobertura del riesgo, cualquiera de las siguientes garantías:

- Contrato de seguro contenido en una póliza de seguros.
- Patrimonio Autónomo.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 11 de 34

- Garantía bancaria.

**Nota 3:**

La necesidad de exigir o no garantías, será definida en los estudios previos de la respectiva contratación y bajo los parámetros legales.

La aprobación de las garantías por parte de la Superintendencia de Industria y comercio, se realizará siempre y cuando se dé cumplimiento con las condiciones dadas para cada riesgo que se pretende amparar y conforme a la reglamentación vigente.

**4.4.3 Control y vigilancia a la ejecución contractual**

El seguimiento, control y vigilancia integral de los contratos, se ejerce a través de la supervisión y/o interventoría; actividad realizada de manera permanente por una persona natural o jurídica a los diferentes aspectos y obligaciones que integran la ejecución de un contrato o convenio. Esta se ejerce a partir del perfeccionamiento del mismo y hasta su liquidación definitiva, bajo la observancia de los principios que rigen la función administrativa, la contratación pública y demás disposiciones legales y reglamentarias.

Con el fin de proteger la moralidad administrativa, de prevenir la ocurrencia de actos de corrupción y de tutelar la transparencia de la actividad contractual, las entidades públicas están obligadas a vigilar permanentemente la correcta ejecución del objeto contratado a través de un supervisor o un interventor, según corresponda.

El supervisor y/o interventor deberá propender porque el contratista cumpla de manera idónea y oportuna el objeto contratado, de acuerdo con las especificaciones señaladas en el ordenamiento jurídico, en todos los documentos que hagan parte integral de los contratos, en los documentos y procedimientos que conformen el Sistema Integrado de Gestión, así como con las indicaciones del interventor o supervisor.

La supervisión se ejerce de manera integral, constante y conlleva al control de los aspectos jurídicos, técnicos, administrativos o convenios y financieros del contrato o convenio. Dicha función podrá ser apoyada mediante la celebración de contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión.

La interventoría se realiza eminentemente sobre aspectos técnicos especializados, a menos que excepcionalmente se pacte en el contrato de interventoría, los demás aspectos de seguimiento a los contratos; a través de un tercero independiente de la entidad.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 12 de 34

Por regla general, respecto de un mismo contrato, no serán concurrentes las funciones de Supervisión e Interventoría, en caso tal, la dependencia que genera la necesidad del contrato deberá establecer el alcance y las responsabilidades de cada uno.

### **EJERCICIO DE LA SUPERVISIÓN Y/O INTERVENTORÍA:**

La supervisión de los contratos será ejercida por funcionarios de la Superintendencia de Industria y Comercio.

La interventoría de los contratos será contratada bajo la modalidad de selección de concurso de méritos y del contrato de consultoría, modalidad interventoría.

No obstante, la Supervisión o la Interventoría, también podrá ser ejercida, como apoyo por contratistas en los siguientes casos:

- a) Cuando ésta actividad se incluya dentro de las obligaciones del contrato.
- b) Cuando la naturaleza del contrato a supervisar sea eminentemente técnica y la Entidad no cuente con la infraestructura necesaria y/o con los funcionarios que posean los conocimientos especializados.

Se hará mención de la designación de la supervisión o contratación de la interventoría en el respectivo contrato y se notificará al funcionario o contratista designado y a la persona o firma contratada.

La designación del supervisor se efectuará desde la etapa de planeación del contrato o convenio, por lo cual en los estudios previos deberá señalarse con precisión la dependencia que estará encargada de la supervisión.

La designación de la supervisión es de forzosa aceptación, salvo casos de fuerza mayor, caso fortuito o conflicto de intereses, eventos en los cuales el designado deberá manifestar por escrito la imposibilidad de ejercer las funciones de supervisión al ordenador del gasto.

### **ASPECTOS DE LA SUPERVISIÓN Y/O INTERVENTORÍA.**

La supervisión se ejerce de manera integral y conlleva al control de los aspectos jurídicos, técnicos, administrativos y financieros del contrato o convenio desde el inicio del mismo hasta su liquidación.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 13 de 34

La interventoría se realiza eminentemente sobre aspectos técnicos, a menos que excepcionalmente se pacte en el contrato de interventoría, los demás aspectos de seguimiento a los contratos.

La supervisión o interventoría sobre los aspectos jurídicos consiste en el control y supervisión del cumplimiento de las normas, actos administrativos y en general del marco jurídico en el que se desarrolla el contrato o convenio.

La supervisión o interventoría Técnica es el control, supervisión y verificación de la ejecución de las obligaciones propias del contrato o convenio pactadas en el cuerpo de los mismos, en el pliego de condiciones y en la propuesta presentada por el contratista, según el caso.

La supervisión o interventoría administrativa y financiera consiste en el seguimiento a la ejecución de los recursos financieros de los convenios o contratos con el fin de que los pagos o desembolsos se efectúen en los términos y por las sumas pactadas en las cláusulas contractuales y evitando pagos adicionales o mayores valores ejecutados sin soporte presupuestal, así como el seguimiento a cada una de las obligaciones pactadas en el contrato y atendiendo el marco normativo para dicho fin.

## **ETAPAS DE LA SUPERVISIÓN E INTERVENTORÍA**

### Etapas Previa

La supervisión y/o interventoría de los contratos inicia con el conocimiento del contrato, notificado mediante memorando al supervisor y la verificación de los requisitos legales de perfeccionamiento y ejecución

### Ejecución

La supervisión y/o interventoría de los contratos deberá ejercerse durante el plazo pactado, esto es, desde su inicio hasta la terminación, incluyendo las prórrogas realizadas.

### Final

Se considera como etapa final la que conlleva a la terminación del plazo pactado, o las condiciones que conlleven a la terminación del contrato, a la verificación del cumplimiento integral del contrato, entregas finales, proyección y suscripción del acta de liquidación y el seguimiento del cumplimiento de los compromisos adquiridos en la misma, cuando a ello hubiere lugar.

## **INSTRUMENTOS PARA LA SUPERVISIÓN E INTERVENTORIA**

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 14 de 34

El Interventor o supervisor debe consultar permanentemente el contrato o convenio objeto de su seguimiento.

El supervisor y/o interventor deberá en ejercicio de sus funciones consultar de manera permanente la siguiente documentación:

- Pliego de condiciones junto con los estudios y diseños previos.
- Contrato o convenio.
- Acta de inicio (cuando se requiera).
- Informes de ejecución del contratista.
- Solicitud de modificaciones al contrato (otrosí, prórrogas, adiciones, cesiones).
- Actas de suspensión.
- Certificación de supervisión o interventoría, de entrega a satisfacción de la entrega de los bienes o de la prestación del servicio y en general *del* cumplimiento del objeto contractual-a satisfacción.
- Facturas (cuando se requiera).
- Correspondencia cruzada.
- Notificaciones.
- Certificación final de cumplimiento.
- Acta de liquidación del contrato o de terminación del Convenio. (cuando haya lugar a ello).
- Manual de Contratación.
- Conceptos y Directrices impartidas por la entidad.
- La demás que se requieran para el ejercicio de la función de interventoría o supervisión.

## **OBLIGACIONES SUPERVISIÓN E INTERVENTORIA**

El interventor y/o supervisor de un contrato o convenio, en ejercicio de sus funciones dentro del marco de los principios constitucionales contenidos en el artículo 209 y de manera especial en los mandatos de la Ley 80 de 1993 y sus decretos reglamentarios, deberá:

Verificar que se hayan cumplido todos los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del contrato, para dar inicio del mismo.

Suscribir conjuntamente con el contratista el acta de iniciación del contrato, cuando a ello hubiere lugar y remitirla a la dependencia encargada de la contratación al interior de la entidad.

Hacer seguimiento al cumplimiento de las obligaciones a cargo del contratista, lo cual incluye la revisión de las especificaciones previstas en la oferta, catálogos, pliego de

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 15 de 34

condiciones, según el caso, y las inherentes o propias de los bienes o servicios contratados, además de las obligaciones previstas en el contrato.

Hacer requerimientos oportunos, por escrito, al contratista sobre el cumplimiento de las obligaciones contractuales.

Vigilar el cumplimiento de los plazos contractuales con el fin de que el objeto contractual se cumpla dentro del término previsto.

Prestar colaboración y orientación al contratista, sobre las acciones y medidas que debe adoptar para la correcta y debida ejecución del objeto contractual e informarlo sobre los trámites, procedimientos y reglamentos internos de la entidad.

Llevar a cabo, cuando haya lugar a ello, reuniones con el contratista para analizar el estado de avance de la ejecución del contrato, las dificultades que se presenten y adoptar los correctivos necesarios para su cumplimiento.

Expedir la certificación de cumplimiento de las obligaciones del contrato con la periodicidad indicada en el mismo, así como presentar los informes que se requieran sobre el estado de avance del contrato, y remitir estos documentos al área encargada de la contratación al interior de la Entidad, a efectos de que hagan parte del expediente contractual.

Verificar la calidad de las obras, bienes y/o servicios adquiridos.

Observar el procedimiento establecido en el respectivo contrato para la imposición de las multas, garantizando el debido proceso al contratista, emitiendo los correspondientes conceptos técnicos dentro de los términos establecidos en dicho procedimiento y recomendar la imposición de cualquier sanción contractual a que haya lugar.

Analizar, evaluar y conceptuar sobre las solicitudes, peticiones, consultas y recomendaciones que haga el contratista y velar porque las mismas se resuelvan dentro de los términos legales.

Hacer seguimiento a la ejecución de los recursos entregados al contratista en calidad de anticipo, cuando haya lugar a ello, cumpliendo con las siguientes actividades: a) Revisar el plan de inversión presentado por el contratista. b) Verificar que todos los desembolsos estén ligados al plan de inversión previamente aprobado. c) Avalar con su firma todos y cada uno de los desembolsos a efectuarse. d) En el evento que los recursos depositados en la cuenta bancaria produzcan rendimiento, verificar que los

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 16 de 34

mismos sean girados de conformidad con los lineamientos dados por la Dirección Administrativa y Financiera de la SIC.

Llevar el control presupuestal y de los desembolsos de los recursos del contrato, así como vigilar que el suministro de bienes o servicios se haga sin exceder el valor del contrato, esto es, hasta la concurrencia del valor contratado.

Revisar los documentos y facturas presentados por el contratista, junto con los informes que de acuerdo con las obligaciones del contrato deba rendir, para garantizar que los pagos se ajusten a lo ejecutado y remitirlos la dependencia encargada del trámite de pago.

Verificar que el contratista acredite para cada pago que se encuentra al día en los aportes al Sistema General de Seguridad Social y parafiscales, de conformidad con lo requerido en la Ley.

Remitir a la dependencia encargada de la contratación al interior de la Entidad, con destino a la carpeta original del contrato, los informes periódicos de supervisión, con relación al plazo contractual pactado y que se generen con ocasión del seguimiento a la ejecución del mismo.

Solicitar con mínimo cinco (5) días hábiles de anticipación al ordenador del gasto para que autorice al área Contractual, las modificaciones contractuales a que haya lugar, aportando los documentos necesarios para dicho fin, así como la recomendación técnica de la viabilidad de adicionar, modificar, ceder, suspender o prorrogar

Suscribir cuando haya lugar a ello las actas de entrega parcial o de recibo definitivo de los bienes o servicios contratados.

Emitir los conceptos necesarios tendientes a preparar las respuestas a los requerimientos o información solicitada por entes de control internos y externos así como por los entes judiciales.

Dar aviso de cualquier eventualidad que pueda afectar el equilibrio económico del contrato, con el fin de precaver eventuales reclamaciones en contra de la entidad.

Notificar cualquier cambio de régimen tributario del contratista con el fin de proceder a realizar los ajustes correspondientes.

Verificar previo a la liquidación del contrato, las vigencias de los amparos en las garantías constituidas, solicitando la ampliación de los que se requieran, cuando a ello hubiere lugar.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 17 de 34

## PROHIBICIONES O LIMITACIONES A LOS SUPERVISORES E INTERVENTORES

- Además de los casos previstos en la ley, en el ejercicio de las actividades de supervisión e interventoría de contratos o convenios, están prohibidas las siguientes prácticas:
- Permitir la iniciación del contrato o convenio antes del cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento (firma de las partes) y ejecución (expedición del certificado de registro presupuesta, aprobación de garantía única, suscripción de acta de inicio cuando se requiera) a los que se refiere la Ley 80 de 1993, y demás normas complementarias.
- Solicitar y/o recibir, directa o indirectamente, para sí o para un tercero, dádivas, favores o cualquier otra clase de beneficios o prebendas del contratista o de la entidad contratista.
- Omitir, denegar o retardar el despacho de los asuntos a su cargo o entorpecer las actuaciones de las autoridades o el ejercicio de los derechos de los particulares en relación con el contrato o convenio sobre el cual se ejerce la labor de seguimiento y control.
- Omitir la obligación de exigir al contratista, efectuar mes a mes los pagos de salud, ARL, pensión y parafiscales (cuando sea del caso).
- Gestionar indebidamente a título personal asuntos relacionados con el contrato o convenio o constituirse en acreedor o deudor de alguna persona interesada directa o indirectamente en los mismos.
- Permitir a terceros el indebido acceso a la información del contrato o convenio.
- Exigir al contratista renunciaciones a cambio de modificaciones o adiciones al contrato o convenio; o exonerarlo del cumplimiento de cualquiera de sus obligaciones.
- Transar divergencias o conciliar diferencias. En estas situaciones se limitará a adelantar las gestiones necesarias ante el contratista y el ordenador del gasto, para que se obtengan los acuerdos y se suscriban los documentos a que haya lugar.
- Suscribir documentos y dar órdenes verbales al contratista que modifiquen o alteren las condiciones inicialmente pactadas en el contrato o convenio sin el lleno de los requisitos legales y normativos internos pertinentes.
- Delegar la supervisión o interventoría; quien ha sido designado como supervisor o interventor puede apoyarse en los equipos de supervisión, pero continuará al frente de la responsabilidad asignada, toda vez que por disposición expresa de la ley, no se puede delegar lo delegado.

## RESPONSABILIDAD POR LA ACCIÓN DEFECTUOSA U OMISIÓN EN LA SUPERVISIÓN

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 18 de 34

Los interventores externos responderán tanto por el cumplimiento de las obligaciones derivadas del contrato de interventoría, como por los hechos u omisiones que le fueren Imputables y que causen daño o perjuicio a las entidades, derivadas de la celebración y ejecución de los contratos, respecto de los cuales, haya ejercido funciones de interventoría.

De igual forma los servidores públicos (funcionarios o contratistas) que ejerzan funciones de supervisión o de apoyo a la supervisión, se verán abocados a las siguientes responsabilidades:

### **Responsabilidad Civil**

Los supervisores y las personas de apoyo a la supervisión, ya sean servidores públicos o contratistas, responderán pecuniariamente como consecuencia de sus acciones u omisiones, cuando la Entidad sufra algún daño.

### **Responsabilidad Penal**

Los supervisores y las personas que presten apoyo a la supervisión, ya sean servidores públicos o contratistas, serán responsables penalmente cuando por sus acciones u omisiones en labores de supervisión, se establezca la ocurrencia de alguno de los delitos tipificados en la ley y en materia de contratación estatal.

De acuerdo con el artículo 56 de la Ley 80 de 1993, para efectos penales el interventor se considera como un particular que ejerce funciones públicas en todo lo relacionado con la celebración, ejecución y liquidación de los contratos que celebren con las entidades estatales, por lo cual está sujeto a la responsabilidad que en esta materia señala la ley para los servidores públicos.

### **Responsabilidad Fiscal**

Los supervisores y las personas que presten apoyo a la supervisión, sean estos servidores públicos o contratistas, serán responsables fiscalmente cuando por acción u omisión de las obligaciones de supervisión o interventoría, se produzca detrimento del patrimonio público.

### **Responsabilidad Disciplinaria**

Los servidores públicos o particulares que desempeñen labores u obligaciones de supervisión y las personas de apoyo a la supervisión, están sometidos a lo establecido en el Código Disciplinario Único. (Ley 734 de 2002 y su modificación Ley 1474 de 2011(Estatuto Anticorrupción).

#### **4.4.4 Asuntos presupuestales, financieros y de pago**

El manejo del presupuesto y las apropiaciones en los contratos, deberá estar sometido a las normas y procedimientos que se estimen para el asunto.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 19 de 34

Los pagos o desembolsos se deberán efectuar en los términos y por las sumas pactadas en las cláusulas contractuales y evitando pagos adicionales o mayores valores ejecutados sin soporte presupuestal, su seguimiento estará a cargo de la supervisión o interventoría de los contratos, según sea el caso.

#### 4.4.5 Sanciones en la ejecución de los contratos

A causa de la indebida ejecución de las obligaciones y el objeto del contrato, la Superintendencia de Industria y Comercio, se encuentra facultada para tomar medidas de gestión contractual al contratista incumplido, garantizando siempre el derecho al debido proceso, mediante las siguientes sanciones:

**Multas:** Ante el incumplimiento parcial, incompleto o tardío de las obligaciones del contrato, la Entidad podrá imponerlas durante la ejecución del mismo, con el fin de conminar al contratista a cumplir con sus obligaciones contractuales. Los criterios para la cuantificación de la multa se deben estipular en el contrato y la suma resultante podrá hacerse efectiva de los saldos debidos al contratista.

**Clausula penal:** La cláusula penal se pacta dentro del contrato como una tasación anticipada de perjuicios por el incumplimiento de las obligaciones a cargo del contratista, deberá precisarse su monto.

**Caducidad:** Se declara la caducidad ante el incumplimiento de las obligaciones a cargo del contratista, derivado de los hechos que afecten de manera grave y directa la ejecución del contrato y se evidencie que puede concluir a su paralización.

El procedimiento administrativo para la imposición de la debida sanción, derivada del incumplimiento por parte del contratista, deberá sujetarse a lo contenido en las normas que regulen la materia.

**Nota 4:** Para su ejecución y trámite, se debe remitir al respectivo procedimiento establecido en la Ley.

#### 4.4.6 Terminación

La ejecución de los contratos puede terminarse por diversas causas, siendo entre otras las siguientes:

Vencimiento del plazo de ejecución.

Agotamiento de los recursos apropiados para el contrato.

De manera anticipada y de común acuerdo entre las partes, debido a la imposibilidad para seguir con la ejecución del contrato, por razones de fuerza mayor o caso fortuito.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 20 de 34

De manera unilateral. La terminación del contrato podrá ser declarada, de forma unilateral, por la Entidad en cualquier tiempo, siempre que se verifique la ocurrencia de una cualquiera de las causales que en forma taxativa contempla la Ley para este efecto. Las causales están relacionadas con exigencias del servicio público y situaciones que afecten gravemente el cumplimiento del contrato.

#### **4.5 LIQUIDACIÓN**

La etapa de liquidación de los contratos es aquella en la que las partes acuerdan los ajustes, revisiones y reconocimientos a que haya lugar con ocasión de la ejecución de un contrato. En la respectiva acta de liquidación, deberán constar los acuerdos, conciliaciones y transacciones a que llegaren las partes para poner fin a las divergencias presentadas y poder declararse a paz y salvo.

De acuerdo con lo establecido en el Estatuto General de Contratación, los contratos de tracto sucesivo, aquellos cuya ejecución o cumplimiento se prolongue en el tiempo y los demás que lo requieran, serán objeto de liquidación de común acuerdo por las partes contratantes.

De no existir un término para llevar a cabo la liquidación, se realizará dentro de los cuatro (4) meses siguientes a la finalización del término previsto para la ejecución del contrato o la expedición del acto administrativo que ordene su terminación

En el evento en que el contratista no se presente a llevar a cabo la liquidación, previa notificación o convocatoria que le haga la entidad, o no se llegue a un acuerdo sobre su contenido, la entidad podrá liquidar de forma unilateral el contrato dentro de los dos (2) meses siguientes al vencimiento de los primeros cuatro (4) meses.

Una vez vencido el término de los cuatro (4) meses para efectuar la liquidación contractual mencionada anteriormente, la misma podrá ser realizada en cualquier tiempo dentro de los dos (2) años siguientes su vencimiento, de mutuo acuerdo o de forma unilateral por parte de la entidad.

De llegar a hacer el contratista, salvedades a la liquidación por mutuo acuerdo, la entidad solo podrá proceder a la liquidación unilateral en relación con los aspectos que no han sido objeto de acuerdo entre las partes.

Para la liquidación se exigirá al contratista la extensión o ampliación, si es del caso, de la garantía del contrato a la estabilidad de la obra, a la calidad del bien o servicio suministrado, a la provisión de repuestos y accesorios, al pago de salarios,

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 21 de 34

prestaciones e indemnizaciones, a la responsabilidad civil y, en general, para avalar las obligaciones que deba cumplir con posterioridad a la extinción del contrato.

La liquidación no será obligatoria en los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, a menos, de que se presente la terminación anticipada de los mismos, la declaratoria de incumplimiento o la imposición de cualquier sanción contractual.

### **Obligaciones posteriores a la liquidación.**

Vencidos los términos de las garantías de calidad, estabilidad y mantenimiento, o las condiciones de disposición final o recuperación ambiental de las obras o bienes, cuando a ello haya lugar, la Entidad Estatal debe dejar constancia escrita, del cierre del expediente del Proceso de Contratación, a través de la dependencia encargada de ejercer las funciones de seguimiento al contrato.

*Para su ejecución y trámite, se debe remitir al procedimiento GA01-P06 Etapa de Liquidación*

## **5 MODALIDADES DE CONTRATACIÓN:**

Para la adquisición de bienes, servicio y obra, la Superintendencia de Industria y Comercio, deberá adelantar los procesos de contratación de conformidad con las modalidades de selección prescritas en la normatividad, en atención a la cuantía a contratar y a la naturaleza de los anteriores, siendo las siguientes:

Licitación pública.  
 Selección Abreviada.  
 Concurso de Méritos.  
 Contratación directa.  
 Mínima cuantía.  
 Otras.

### **5.1 LICITACIÓN PÚBLICA**

Se entiende por licitación pública el proceso mediante el cual la entidad formula públicamente una convocatoria para que en igualdad de oportunidades, los interesados presenten ofertas y seleccione entre ellas, la más favorable a sus intereses.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 22 de 34

Procede cuando el bien o servicio a contratar supere la mayor cuantía de la entidad salvo que por la naturaleza de bienes o servicios a adquirir remita a otra modalidad de selección. Es la regla general para la escogencia de contratistas.

El desarrollo del proceso contractual tiene una duración aproximada de tres (3) meses, y se compone de diversas etapas debidamente regladas y con términos perentorios.

Dentro del proceso de selección se convoca a las veedurías ciudadanas.

Para su trámite, se debe remitir al Procedimiento GA01-P08 Licitación Pública

## 5.2 SELECCIÓN ABREVIADA.

Es un proceso simplificado al que se accede en aquellos casos en que por las características del objeto a contratar, las circunstancias de la contratación, la cuantía o la destinación del bien, se requiera de un procedimiento expedito.

A continuación se presentan las causales de selección abreviada:

La contratación de menor cuantía.

La adquisición o suministro de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización.

La celebración de contratos para la prestación de servicios de salud.

La contratación como consecuencia de declaratoria de desierta de la licitación pública.

La enajenación de bienes del Estado.

Productos de origen o destinación agropecuarios que se ofrezcan en las bolsas de productos legalmente constituidas.

Los actos y contratos que tengan por objeto directo las actividades comerciales e industriales propias de las Empresas Industriales y Comerciales Estatales y de las Sociedades de Economía Mixta.

Los contratos de las entidades a cuyo cargo se encuentre la ejecución de los programas de protección de personas amenazadas, programas de desmovilización y reincorporación a la vida civil de personas y grupos al margen de la ley, incluida la atención de los respectivos grupos familiares, programas de atención a población

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 23 de 34

desplazada por la violencia, programas de protección de derechos humanos de grupos de personas habitantes de la calle, niños y niñas o jóvenes involucrados en grupos juveniles que hayan incurrido en conductas contra el patrimonio económico y sostengan enfrentamientos violentos de diferente tipo, y población en alto grado de vulnerabilidad con reconocido estado de exclusión que requieran capacitación, resocialización y preparación para el trabajo, incluidos los contratos fiduciarios que demanden.

La contratación de bienes y servicios que se requieran para la defensa y seguridad nacional.

Para su trámite, se debe remitir a los procedimientos de GA01-P07 Selección Abreviada-Subasta Inversa y GA01-P10 selección abreviada de menor cuantía

### **5.3 CONCURSO DE MÉRITOS.**

Es la convocatoria pública que se adelanta para contratar los servicios de consultoría y los proyectos de arquitectura. En esta modalidad de selección en ningún caso se tendrá el precio como factor de escogencia o selección.

Si el objeto a contratar involucra además de los servicios de consultoría otras obligaciones principales como ejecución de proyectos que incluyen diseño y construcción de obra, la escogencia del contratista se hará a través de licitación pública, selección abreviada o contratación directa, según el caso.

Para su trámite, se debe remitir al Procedimiento GA01-P12 Concurso de méritos

### **5.4 CONTRATACIÓN DIRECTA.**

La contratación directa es una modalidad de contratación excepcional, en el cual no se requiere realizar un proceso de selección público, y por ende su aplicación es de carácter restrictivo. Únicamente puede utilizarse esta modalidad, en los casos señalados en el Estatuto General de Contratación, siendo estos los siguientes:

- Urgencia manifiesta.
- Contratación de empréstitos.
- Contratos interadministrativos.
- La contratación de bienes y servicios en el sector Defensa y en el Departamento Administrativo de Seguridad, DAS, que necesiten reserva para su adquisición.
- Los contratos para el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 24 de 34

- Los contratos de encargo fiduciario que celebren las entidades territoriales cuando inician el Acuerdo de Reestructuración de Pasivos a que se refieren las Leyes 550 de 1999, 617 de 2000.
- Cuando no exista pluralidad de oferentes en el mercado.
- Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales.
- El arrendamiento o adquisición de inmuebles.

De acuerdo con la naturaleza y las necesidades que se buscan suplir con la contratación que adelanta la Superintendencia de Industria y Comercio, a continuación se indican las características de las causales correspondientes a: los contratos interadministrativos, la contratación cuando no exista pluralidad de oferentes en el mercado, la contratación para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión de la entidad y el arrendamiento o adquisición de bienes inmuebles. Para las demás causales de contratación directa se acudirá a lo contenido en la Ley y demás normas generales.

#### **5.4.1 CONTRATOS INTERADMINISTRATIVOS**

Son los contratos en los que su justificación radica en la colaboración armónica entre entidades públicas; la suscripción y ejecución está prevista siempre que las obligaciones surgidas de dichos contratos tengan relación directa con el objeto de la entidad ejecutora, señalado en la ley o en sus reglamentos.

En este mismo sentido, y de conformidad con el procedimiento, la Superintendencia de Industria y Comercio, podrá suscribir convenios interadministrativos, entendidos estos como el acuerdo de voluntades que celebra la entidad con personas de derecho público, con el fin de cooperar en el cumplimiento de las funciones administrativas encomendadas legalmente o de prestar servicios que se hallen a su cargo.

#### **5.4.2 CONTRATOS CUANDO NO EXISTA PLURALIDAD DE OFERENTES EN EL MERCADO**

Esta causal se configura cuando en alguno de los siguientes casos:

Cuando existe solamente una persona que pueda proveer el bien o el servicio por ser titular de los derechos de propiedad industrial o de los derechos de autor.

Cuando la persona a contratar sea el proveedor exclusivo en el territorio nacional del servicio o bien a adquirir.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 25 de 34

La existencia de la causal debe constar en el estudio previo que soporta la contratación.

### **5.4.3 CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN, O PARA LA EJECUCIÓN DE TRABAJOS ARTÍSTICOS QUE SOLO PUEDEN ENCOMENDARSE A DETERMINADAS PERSONAS NATURALES.**

Los contratos de prestación de servicios profesionales son aquellos de naturaleza intelectual, diferentes a los de consultoría que se realizan en función de la formación académica o experiencia del contratista, celebrados para el apoyo en el cumplimiento de las funciones de la entidad.

Por su parte, los contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión, son aquellos que se celebran para el desarrollo de actividades operativas, logísticas o asistenciales, vinculadas a la realización de las tareas propias de la entidad, caracterizados por corresponder a actividades predominantemente materiales y no calificadas.

Estos contratos se pueden celebrar con personas jurídicas o naturales, siempre y cuando la entidad verifique que el contratista cuenta con la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área que solicita la contratación.

Los contratos para el desarrollo de trabajos artísticos que sólo pueden encomendarse a determinadas personas naturales, que cuenten con la idoneidad propia, del trabajo artístico requerido.

### **5.4.4 CONTRATOS DE ARRENDAMIENTO Y DE ADQUISICIÓN DE BIENES INMUEBLES**

Para la suscripción de contratos de arrendamiento, la entidad podrá contratar tomando como única consideración las condiciones del mercado sin que se requiera obtener previamente varias ofertas. Se deberá dejar consignado el análisis en el expediente contractual.

Para la adquisición de inmuebles la entidad deberá acudir a los procedimientos establecidos en la normatividad vigente, una vez haya obtenido el avalúo del bien, documento que servirá de base para la negociación.

## **5.5 MÍNIMA CUANTÍA**

Este tipo de proceso procede para la adquisición de bienes, obras y servicios cuando el valor no excede el diez por ciento (10%) de la menor cuantía de la Entidad, sin importar

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 26 de 34

el objeto, ni la naturaleza del contrato a celebrar. El precio es el único factor de evaluación.

Para su trámite, se debe remitir al Procedimiento GA01-P09 Mínima Cuantía.

## 5.6 OTRAS

Adicionalmente a las modalidades de selección consignadas en el Estatuto general de Contratación y en virtud de normatividad adicional, la entidad se encuentra facultada para la celebración de otra tipología contractual, la cual se describe a continuación:

### 5.6.1 Convenios de Asociación

Los convenios de asociación se realizarán en virtud a lo contenido en el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política, el artículo 96 de la Ley 489 de 1998 y demás decretos reglamentarios, con recursos del presupuesto de la entidad, con entidades privadas sin ánimo de lucro (ESAL) y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional de Desarrollo.

**Nota 5:** Se deberán atender las exclusiones taxativas contenidas en la normatividad vigente del ámbito de aplicación, de este tipo de contratación especial, así como los requisitos exigidos que determinen la experiencia y reconocida idoneidad de la ESAL.

Las entidades públicas podrán asociarse con el fin de cooperar en el cumplimiento de funciones administrativas o de prestar conjuntamente servicios que se hallen a su cargo, mediante la celebración de convenios interadministrativos, de conformidad con el artículo 95 de la Ley 489 de 1998.

### 5.6.2 Convenios para la asignación de funciones administrativas a particulares

La Superintendencia de Industria y comercio podrá celebrar convenios con particulares para conferirles el ejercicio de funciones administrativas con el propósito de cumplir los objetivos, metas y funciones de la entidad, de acuerdo con lo establecido en la Constitución política y en la ley.

### 5.6.3 Convenios Especiales de Cooperación

Este tipo de convenios son aquellos acuerdos suscritos entre la Nación o sus entidades descentralizadas y particulares para adelantar actividades científicas y tecnológicas, proyectos de investigación y creación de tecnologías que no dan lugar al nacimiento de una nueva persona jurídica. En virtud de estos convenios las partes aportan recursos

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 27 de 34

de distinto tipo para facilitar, fomentar, desarrollar y alcanzar en común algunos de los propósitos contemplados en el Decreto 393 de 1991 (Ley 1286 de 2009).

#### **5.6.4 Convenios con Organismos de Cooperación Internacional**

La celebración de contratos o convenios con organismos internacionales podrá someterse a los reglamentos de dichos organismos, siempre que sean financiados en su totalidad o en sumas iguales o superiores al 50% con fondos de los organismos de cooperación, asistencia o ayudas internacionales. En caso contrario se someterán a los procedimientos de selección establecidos en el estatuto de contratación pública.

Se deberá atender lo contenido en el estatuto de contratación en cuanto a modificación, no ejecución en los términos pactados, o la variación de la participación de los aportes de las partes.

Los contratos con personas extranjeras de derecho público se deben celebrar y ejecutar según se acuerde entre las partes.

#### **5.6.5 Asociaciones Público Privadas**

Se entiende dentro del orden legal, como el instrumento para la vinculación de capital privado a la ejecución de proyectos, para la provisión de bienes públicos y sus servicios relacionados, a través de la celebración de contratos que involucren la retención y transferencia de riesgos entre las partes y mecanismos de pago, relacionados con la disponibilidad y el nivel de la infraestructura y/o servicios. Dentro de este esquema de contratación se encuentran las concesiones.

## **6 GENERALIDADES**

### **6.1 PRINCIPIOS**

De conformidad con lo establecido en el estatuto de Contratación, las actuaciones de quienes intervengan en la contratación estatal se deberán desarrollar con arreglo a los principios de transparencia, economía, responsabilidad, planeación, equilibrio económico el contrato y selección objetiva, además de las disposiciones constitucionales como el debido proceso, buena fe y los postulados que rigen la función administrativa. Igualmente, las actuaciones contractuales y los contratos estatales deberán regularse por las reglas de interpretación de la contratación, los principios generales del derecho y los particulares del derecho administrativo.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 28 de 34

## **6.2 INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES PARA CONTRATAR**

Con el fin de participar en los procesos de selección y para la celebración de contratos con la Superintendencia de Industria y comercio, se deberá atender y verificar lo contenido en las normas que regulan la materia, así mismo las que fueren a sobrevenir en los proponentes o contratistas y sus excepciones.

## **6.3 COMITÉS DE CONTRATACIÓN**

Con el fin de adelantar los procesos de contratación en la Superintendencia de Industria y Comercio, se tiene contemplado la conformación de comités, los cuales a continuación se describen:

### **6.3.1 COMITÉ EVALUADOR**

La Superintendencia de Industria y Comercio designa un Comité Evaluador que deberá ser conformado desde el proyecto de pliego de condiciones o aviso de convocatoria a conformar lista, según sea el caso.

Para la evaluación de las ofertas para cada Proceso de selección, distintos a los de contratación directa., la entidad designará un Comité Evaluador conformado por servidores públicos o por particulares contratados para tal efecto (por medio de contratos de prestación de servicios). El Comité Evaluador tendrá como obligación principal verificar los requisitos habilitantes y evaluar las ofertas presentadas en los distintos procesos de selección en su parte jurídica, técnica, financiera y económica de manera objetiva, ciñéndose exclusivamente a las reglas contenidas en los pliegos de condiciones. El Comité Evaluador recomendará el sentido de la decisión a adoptar de conformidad con la evaluación efectuada. El Ordenador del Gasto podrá separarse de la recomendación efectuada por el Comité Evaluador y no acogerla, caso en el cual deberá justificarlo en el acto que decide el proceso de selección.

El Comité Evaluador estará sujeto a las inhabilidades e incompatibilidades y conflictos de intereses establecidos en la Ley.

### **Conformación del Comité.**

El Ordenador del Gasto designará un Comité Evaluador como regla general conformado por servidores públicos de la entidad para la evaluación de las propuestas o manifestaciones de interés para la precalificación, en el caso de concurso de méritos, en concordancia con el numeral anterior.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 29 de 34

El Comité Evaluador estará integrado por funcionarios de la entidad, salvo en los casos en donde el Ordenador del Gasto mediante memorando interno integre el Comité Evaluador con particulares de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 1082 de 2015.

Los particulares que hayan celebrado un contrato de prestación de servicios con la entidad para apoyar y/o asesorar a un área de la SIC y que tengan dentro de sus obligaciones contractuales la de evaluar y estructurar procesos de selección, también podrán participar como evaluadores de dichos procesos.

### **Miembros del Comité de Evaluación:**

El Comité de Evaluación estará integrado de la siguiente manera:

Evaluador Jurídico: Como mínimo Un (1) profesional del Grupo de Trabajo de Contratación (GTC).

Evaluadores Técnico: Titular de la Dependencia solicitante o un (1) profesional de la misma, quienes verificarán y evaluarán los aspectos relativos los requisitos técnicos.

Evaluador Financiero - Económico: El Director o un (1) Profesional de la Dirección Financiera de la entidad, quien está encargado de la verificación de requisitos de carácter financiero o económico.

### **Funciones del Comité Evaluador:**

Los miembros del Comité Evaluador deberán realizar mínimo las siguientes funciones:

Realizar la evaluación en cumplimiento de la normatividad vigente y el pliego de condiciones.

Elaborar el informe de verificación y de evaluación de las ofertas presentadas dentro de los procesos adelantados en sus aspectos técnicos, económicos, financieros, y jurídicos, de conformidad con los criterios de evaluación previamente establecidos en cada pliego de condiciones y dentro de los términos allí previstos.

Responder, desde el ámbito de su competencia, a las observaciones presentadas al informe de evaluación dentro del proceso de selección.

Asistir a las sesiones programadas del Comité Asesor de Contratación, las cuales serán convocadas por el Director Administrativo, de ser requerido.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 30 de 34

Asistir a las audiencias de los procesos de selección y suscribir las respectivas actas cuando a ello haya lugar.

Recomendar al Ordenador del Gasto las decisiones a adoptar de acuerdo con la evaluación efectuada.

Presentar al Ordenador del Gasto, un consolidado del proceso junto con el informe final y la recomendación a que haya llegado el Comité, previo a la adjudicación o declaratoria de desierta.

Desarrollar todas las demás funciones relacionadas con su condición y que sean indicadas por el GTC.

### **Decisiones del Comité Evaluador.**

Las decisiones del Comité Evaluador deberán fundarse en los principios constitucionales y legales que rigen la función y la contratación pública y deberán tener en consideración todos aquellos aspectos, actos administrativos, conceptos técnicos y documentos expedidos en el proceso de selección.

Las decisiones se tomarán por mayoría absoluta (mitad más uno) de los miembros. Si un miembro discrepa de la decisión adoptada debe dejar constancia por escrito.

La decisión del Comité Evaluador, deberá ser consignada en un informe de evaluación el cual deberá contener como mínimo lo siguiente:

Evaluación y/o informe de verificación de requisitos habilitantes.

Cuadro consolidado de la evaluación y/o informe de verificación de requisitos habilitantes.

Observaciones formuladas a estos informes y las respuestas dadas a las mismas.

Consolidado definitivo de evaluación de cada una de las ofertas.

Parágrafo: El Comité Evaluador deberá verificar todas y cada una de las propuestas que hayan sido presentadas en término.

### **6.3.2 COMITÉ ASESOR EN CONTRATACIÓN.**

El Comité Asesor en Contratación es un órgano asesor y consultivo, el cual se encuentra integrado por los siguientes miembros:

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 31 de 34

El Jefe de la Oficina Asesora Jurídica.  
 El Jefe de la Oficina Asesora de Planeación.  
 El Director Administrativo.  
 El Director Financiero.  
 El Jefe de la dependencia solicitante del proceso de selección.

Todos los miembros del comité asesor antes mencionado tendrán voz y voto en las decisiones de su competencia. El jefe de Control Interno o su delegado será miembro permanente pero solo tendrá voz.

A las sesiones y en los casos en que el comité lo considere necesario podrán asistir en calidad de invitados otros servidores que tengan a cargo funciones relacionadas con el tema a tratar o que puedan prestar apoyo en el tema pertinente a los miembros antes mencionados, así como las demás personas que se requieran. Estos invitados tendrán voz pero no voto.

El ordenador del gasto o su delegado asistirá a los comités de contratación para recibir la recomendación que le haga el comité respecto al tema a tratar.

El (La) Coordinador(a) del Grupo de Trabajo de Contratación, o quien haga sus veces, ejercerá las funciones de Secretaria Técnica del Comité Asesor de Contratación.

El quorum decisorio y deliberatorio estará constituido por el voto de por lo menos tres (3) de los miembros. En caso que no sea posible adelantar la reunión presencial, el Presidente del Comité convocará a una reunión virtual, enviando por medio electrónico los temas a tratar y la documentación necesaria para adoptar la respectiva decisión. Los miembros del Comité manifestarán su decisión por medio de correo electrónico, que se adjuntará al acta que se levante.

El Comité Asesor de Contratación de la SIC, como órgano asesor y consultivo, tendrá las siguientes funciones:

Proponer directrices y políticas en materia de contratación, relacionadas con todas las etapas de los procesos de selección que se requieran para el cumplimiento de la gestión institucional.

Formular recomendaciones orientadas a propender por una adecuada planeación y ejecución de los procesos de contratación de la Entidad.

Formular recomendaciones de interpretación al Ordenador del Gasto sobre las cláusulas, reglas y disposiciones contractuales cuando haya lugar a ello.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 32 de 34

Realizar las recomendaciones derivadas de la evaluación del proceso de selección.

Aprobar el pliego de condiciones definitivo antes de su publicación en el Portal Único de Contratación, cuando el Ordenador del Gasto así lo requiera.

Recomendar al Ordenador del Gasto sobre la adjudicación o declaratoria de desierto cuando el Ordenador del Gasto así lo requiera.

Avalar, solicitar complementaciones u objetar, según sea el caso, las evaluaciones del Comité Evaluador sobre las propuestas presentadas cuando el Ordenador del Gasto, con fundamento en el pliego de condiciones y los factores de selección del mismo para la selección.

Pronunciarse previo a la imposición de multas, sanciones y declaratorias de incumplimiento, cuando haya sido solicitado por el Ordenador del Gasto.

Dejar constancia mediante acta de todas las circunstancias de modo, tiempo y lugar que ocurrieran en su función de Comité Asesor de Contratación en las respectivas sesiones.

Recomendaciones del Comité.

Las recomendaciones del Comité Asesor de Contratación no obligan al Ordenador del Gasto para la toma de decisiones respecto de cualquier proceso de contratación o asunto contractual. Por lo tanto el Ordenador del Gasto podrá apartarse de las recomendaciones que el Comité Asesor de Contratación emita y deberá justificarlo en acto administrativo.

Secretaría Técnica.

El Comité Asesor en Contratación deberá contar con una secretaría técnica a cargo del coordinador del Grupo de Contratación, y ejercerá las siguientes funciones:

Someter a aprobación del Comité Asesor, en los procesos que requiera el Ordenador del Gasto, el pliego de condiciones definitivo.

Poner en conocimiento del Comité Asesor, en los procesos que requiera el Ordenador del Gasto, las observaciones a las evaluaciones y las respuestas de las mismas, para que emita su recomendación al Ordenador del Gasto respecto de la adjudicación o declaratoria de desierto del proceso de selección, según corresponda.

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 33 de 34

Elaborar las actas del Comité y suscribirlas junto con el Presidente del mismo para incluirlas en cada carpeta contractual y una copia de ella en una carpeta de actas que reposaría en el Grupo de Trabajo de Contratación de la Entidad. Las demás que le sean designadas por el Ordenador del Gasto.

El Ordenador del Gasto asistirá a las sesiones en calidad de asistente, a efectos de recibir las recomendaciones realizadas por el Comité Asesor de Contratación y tomar las decisiones a que haya lugar.

#### **6.4 MANEJO DE CONTROVESIAS Y SOLUCIÓN DE CONFLICTOS**

El supervisor y/o interventor del contrato tendrá la obligación de presentar un informe detallado en el evento de presentarse presuntos incumplimientos por parte del contratista, previo trámite de las medidas de gestión de supervisión y/o interventoría, siguiendo los lineamientos establecidos en procedimiento de supervisión. Dicho informe deberá ser allegado al Grupo de Trabajo de Contratación, con el fin de dar el trámite establecido en los Estatutos de Contratación y Anticorrupción, vigentes.

En caso de presentarse controversias o diferencias durante la vigencia de la contratación, se podrá recurrir a los mecanismos de solución directa de conflictos de acuerdo con los procedimientos legales establecidos por las normas vigentes.

#### **6.5 MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

Se convoca a las organizaciones de la sociedad civil y los ciudadanos cuando ejercen la participación ciudadana en los términos de la Constitución Política y de la ley, y que estén interesadas en realizar control social, para que desarrollen su actividad durante cada una de las etapas, de los diferentes procesos contractuales que adelante la Superintendencia de Industria y Comercio.

#### **6.6 VIGENCIA, EDICIÓN, PUBLICACIÓN Y ACTUALIZACIÓN DEL PRESENTE MANUAL DE CONTRATACIÓN.**

El presente manual de contratación se encontrará vigente de conformidad con la normatividad que regule la gestión contractual estatal; su edición publicación y actualización será realizada por las áreas competentes de dicha gestión, en la Superintendencia de Industria y Comercio y en atención a los lineamientos emitidos por la Agencia Nacional de Contratación Pública –Colombia Compra Eficiente–.

#### **6.7 REFORMA, DEROGACIÓN, RENOVACIÓN Y AJUSTES AL MANUAL DE CONTRATACIÓN.**

	<b>MANUAL DE CONTRATACIÓN</b>	Código: GA01-I02
		Versión: 1
		Página 34 de 34

La Superintendencia de Industria y Comercio, tendrá como mecanismos para la reforma, ajustes, renovación o derogación del presente manual de contratación y los procedimientos que lo complementen, las directrices impartidas por el Gobierno Nacional, la Agencia Nacional de Contratación Pública –Colombia Compra Eficiente– y el Sistema de Gestión de Calidad de la Entidad, para lo que emitirá los actos administrativos y demás documentos que se requieran.

## **7 DOCUMENTOS RELACIONADOS**

GA01-P02 Etapa de Planeación  
GA01-P03 Etapa de Selección  
GA01-P04 Etapa de Contratación  
GA01-P05 Etapa de Ejecución  
GA01-P06 Etapa de Liquidación  
GA01-P07 Procedimiento de Selección Abreviada-Subasta Inversa  
GA01-P08 Procedimiento de Licitación Pública  
GA01-P09 Procedimiento de Mínima Cuantía  
GA01-P10 Procedimiento de Selección Abreviada de Menor Cuantía  
GA01-P11 Procedimiento de Acuerdos Marco de Precios  
GA01-P12 Procedimiento de Concurso de Méritos  
GA01-F01 Formato Estudio Previo Contratación Directa  
GA01-F02 Formato Estudio Previo Mínima Cuantía  
GA01-F03 Formato Estudio Previo Otras Modalidades de Contratación  
SC03-F20 Programa de compras Públicas Sostenibles  
SC03-F01 Proceso de Gestión Ambiental

## **8 RESUMEN CAMBIOS RESPECTO A LA ANTERIOR VERSIÓN**

En el apartado de obligaciones supervisión e interventoría página 16, se elimina la palabra trimestral y se deja sólo informes (ya que los períodos son diferentes según cada contrato).

En el apartado obligaciones supervisión e interventoría, se corrige el trámite para la modificación indicando que la solicitud debe radicarse al ordenador del gasto quien lo aprueba y da vía libre al GTC.

En Ejercicio Supervisión e Interventoría en el primer párrafo, se elimina "nivel directivo" y se deja abierto a funcionario.